

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.25 del 09 febbraio 2022

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE PRESSO LE SEDI DELLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE CAMPANIA. – PRESA D'ATTO SENTENZA CONSIGLIO DI STATO N.710/2022- ANNULLAMENTO DETERMINAZIONE n. 23 del 03/02/2021 E AGGIUDICAZIONE LOTTO 3 CIG 683690152F.

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014";
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

DATO ATTO

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 141 del 12 ottobre 2016 è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento quinquennale del servizio di ristorazione per le aziende sanitarie della Regione Campania, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 lett. a) del D. L.gs. n. 50/2016;
- che con Determinazione del Direttore Generale n. 143 del 16 novembre 2016 sono stati rettificati gli atti di gara pubblicati con la determina sopracitata.
- che entro la data di scadenza della presentazione dell'offerte sono pervenute n. 27 offerte per i diversi lotti di gara;
- che con determinazione n. 56 del 24 marzo 2017 sono stati ammessi al prosieguo della procedura tutti gli Operatori Economici che avevano presentato offerta nei termini previsti;

- che con Determinazione Dirigenziale n. 206 del 13/10/2017 è stata nominata la Commissione giudicatrice, integralmente sostituita con successiva determinazione n. 239 del 28/11/2017;

ATTESO

- che all'esito della svolta selezione, con riferimento al lotto n. 3 risultava prima graduata la Serenissima Ristorazione, che non conseguiva, però, l'aggiudicazione in applicazione del limite numerico di lotti aggiudicabili previsto dalla lex specialis (art. 9 del disciplinare) essendosi aggiudicata altri due lotti;

- che in ragione di ciò, con determinazione dell'Amministratore Delegato n. 215 del 18/05/2020 l'aggiudicazione del lotto 3 veniva dichiarata in favore della Dussmann Service s.r.l.;

CONSIDERATO

- che con ricorso R.G. n. 2134/2020 l'operatore economico terzo graduato A.T.I. EP Spa/società Sagifi S.p.a./società RICA Srl chiedeva l'annullamento dell'aggiudicazione alla DUSSMAN SERVICE SRL;

- che con sentenza n. 00436/2021 del 20/01/2021 il TAR Campania Napoli in accoglimento del ricorso R.G. n. 2134/2020, proposto dall'operatore economico terzo graduato, annullava il provvedimento di aggiudicazione n. 215 del 18/05/2020 della gara sopra richiamata;

DATO ATTO

- che la stazione appaltante, con determinazione dell'Amministratore Delegato n.23 del 03/02/2021:

- prendeva atto della sentenza n. 00436/2021 del 20/01/2021 del TAR Campania Napoli e per l'effetto annullava la Determinazione n. 215 del 18/05/2020 limitatamente all'aggiudicazione del lotto 3 della "Procedura aperta per la fornitura del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale presso le sedi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania;
 - aggiudicava, tenuto conto di quanto previsto dalla regola prevista nel paragrafo n.9 del disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 lett. a) del D. L.gs. n. 50/2016, il servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale di cui al lotto 3 della gara di che trattasi all'Operatore Economico A.T.I. EP Spa/società Sagifi S.p.a./società RICA Srl;
- che con ricorso R.G. n. 1455/2021 l'operatore economico secondo graduato DUSSMAN SERVICE SRL chiedeva al Consiglio di Stato di riformare la sentenza del TAR Napoli n.00436/2021 del 20/01/2021;

- che il Consiglio di Stato, con sentenza n. 05536/2021 del 26/07/2021, accoglieva i ricorsi reciprocamente escludenti ritenendo le rispettive offerte non conformi alla lex specialis ed estrometteva i suddetti operatori dalla competizione ritenendo sussistenti i presupposti per "l'annullamento integrale della procedura di gara, oltre che della aggiudicazione";

CONSIDERATO

- che con ricorso R.G. n. 9729/2021, So.Re.Sa. S.p.A., proponeva ricorso per revocazione avverso la sentenza del Consiglio di Stato 05536/2021 del 26/07/2021 deducendo:

- o una non corretta percezione delle risultanze della procedura di gara, segnatamente quanto alla effettiva platea degli operatori economici partecipanti alla selezione, avendo presentato offerta per il lotto 3 anche la Serenissima Ristorazione S.p.A.;
- o che l'errore sarebbe decisivo attesa la previsione di cui all'art. 9 del disciplinare che esclude l'applicabilità del vincolo di aggiudicazione di cui all'art. 9 del disciplinare nel caso in cui "il concorrente risulti il solo concorrente ad aver presentato offerta - o comunque il solo nella graduatoria provvisoria anche per la successiva esclusione di altri concorrenti - per ulteriori Lotti rispetto ai 2 (due) lotti complessivi allo stesso aggiudicati;

- che il Consiglio di Stato con sentenza n. 00710/2022 del 01/02/2022 ha accolto il ricorso per revocazione disponendo la revoca parziale della sentenza del Consiglio di Stato - Sez. III, n. 5536 del 26 luglio 2021 nella parte in cui ha indicato, come effetto dell'accoglimento dei ricorsi reciprocamente escludenti spiegati nel corso della procedura, l'annullamento integrale della procedura di gara;

PRESO ATTO, pertanto, della Sentenza del Consiglio di Stato n. 00710/2022 del 01/02/2022 che sostanzialmente, revoca l'annullamento della procedura e rimette alla stazione appaltante gli atti conseguenti;

RICHIAMATI i verbali della Commissione Giudicatrice riguardanti il lotto n.3 ed, in particolare, il verbale n. 50 della seduta pubblica del 13/02/2019, contenente la graduatoria provvisoria degli Operatori Economici idonei per il predetto lotto nel quale risultava prima graduata Serenissima Ristorazione spa, seconda Dussmann Service Srl e terza A.T.I. EP Spa/società Sagifi S.p.a./società RICA Srl;

RITENUTO in esecuzione della sentenza del Consiglio di Stato n. 00710/2022 del 01/02/2022 di annullare la Determinazione n. 23 del 03/02/2021 di aggiudicazione del lotto 3 della "Procedura

aperta per la fornitura del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale presso le sedi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania”;

VISTO E RICHIAMATO il par. 9 del disciplinare, che dispone che “al Concorrente singolo, raggruppato o consorziato che ha presentato offerta e risultati primo in graduatoria per più lotti, potranno essere aggiudicati fino ad un massimo di 2 (due) lotti in ragione dell’ordine di rilevanza economica degli stessi ovvero a cominciare dal lotto di maggior rilevanza economica e procedendo in ordine decrescente...omissis...non troverà applicazione il limite sui lotti aggiudicabili ad un medesimo Concorrente e sarà, quindi, possibile procedere con l’aggiudicazione ad uno stesso Concorrente di un numero di lotti superiore nelle seguenti ipotesi:

- a) nel caso in cui detto Concorrente risulti il solo Concorrente ad aver presentato offerta - o comunque il solo nella graduatoria provvisoria anche per la successiva esclusione di altri concorrenti -per ulteriori Lotti rispetto ai 2 (due) lotti complessivi allo stesso aggiudicati attraverso l’applicazione della regola sul limite di aggiudicazione dei lotti dinanzi esposta;”

RITENUTO

- di disporre, ricorrendo l’ipotesi di cui al precedente punto a), l’aggiudicazione del lotto n.3 a favore dell’operatore economico Serenissima Ristorazione Spa;

- di subordinare l’efficacia del presente provvedimento all’esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo agli aggiudicatari, giusto quanto disposto dall’art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione delle Convenzioni, previsti dal Disciplinare di gara a carico dell’aggiudicatario medesimo;

- di svincolare automaticamente ad avvenuta sottoscrizione della Convenzione, ai sensi dell’art. 93, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, la garanzia provvisoria costituita dalla Ditta aggiudicataria a corredo dell’offerta;

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 15 novembre 2021,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

- 1) di prendere atto** della sentenza n. 00710/2022 del 01/02/2022 del Consiglio di Stato;

- 2) **di annullare** la Determinazione n. 23 del 03/02/2021 all'aggiudicazione del lotto 3 della "Procedura aperta per la fornitura del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale presso le sedi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania;
- 3) **di dare atto** dei verbali citati in premessa della Commissione Giudicatrice della gara di che trattasi ed, in particolare, del verbale n. 50 del 13.02.2019 in cui è riportata la graduatoria per il lotto n.3;
- 4) **di aggiudicare**, il servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale presso le sedi dell'A.O.U. Federico II, A.O.U. S.U.N. (Vanvitelli) e A.S.L. Napoli 3 Sud incluse nel lotto 3 della gara di che trattasi, per il periodo di 60 mesi all'Operatore Serenissima Ristorazione S.p.a., ai prezzi e condizioni riportate nell'Allegato 1 al presente atto e relativi alle predette AA.SS. incluse nel lotto n.3 e per un importo complessivo di € 36.566.851,00 oltre I.V.A. di cui € 58.413,50 per costi derivanti da Rischi d'Interferenza;
- 5) **di subordinare** l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo agli aggiudicatari, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione delle Convenzioni, previsti dal Disciplinare di gara a carico dell'aggiudicatario medesimo;
- 6) **di svincolare** automaticamente ad avvenuta sottoscrizione della Convenzione, ai sensi dell'art. 93, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, la garanzia provvisoria costituita dalla Ditta aggiudicataria a corredo dell'offerta;
- 7) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.So.Re.Sa.it, nella sezione "societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016;
- 8) **di provvedere**, agli adempimenti e dall'art. 76 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'esito della procedura di gara.

Il presente atto è immediatamente

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Pubblicato il 09.02.2022

AO FEDERICO II

N° pasti giornalieri complessivi per 5 anni (a) ⁽¹⁾ : 1.003.750			
Pasti	Unità di Misura	Prezzo unitario offerto in cifre PU Euro, IVA esclusa <i>max tre cifre decimali</i>	Prezzo unitario offerto in lettere PU Euro, IVA esclusa <i>max tre cifre decimali</i>
Colazione	Singolo pasto	€ 1,00	uno virgola zerozero
Pranzo	Singolo pasto	€ 6,00	sei virgola zerozero
Cena	Singolo pasto	€ 5,50	cinque virgola cinquanta
Prezzo unitario complessivo offerto (b)		€ 12,50	dodici virgola cinquanta
Valore totale offerto (c = b*a)		€ 12.546.875,00	Dodicimilionicinquecentoquarantaseimila- ottocentosettantacinque / 00
Oneri totali della sicurezza - DUVRI (d) Non devono essere inferiori ad € 20.075,00		€ 20.075,00	ventimilasettantacinque / 00
Valore totale del servizio (e = c + d)		€ 12.566.950,00	Dodicimilionicinquecentosessantaseimila- novecentocinquanta / 00



AO SUN

N° pasti giornalieri complessivi per 5 anni (a)¹⁾: 550.000			
Pasti	Unità di Misura	Prezzo unitario offerto in cifre PU Euro, IVA esclusa max tre cifre decimali	Prezzo unitario offerto in lettere PU Euro, IVA esclusa max tre cifre decimali
Colazione	Singolo pasto	€ 1,00	uno virgola zerozero
Pranzo	Singolo pasto	€ 6,00	sei virgola zerozero
Cena	Singolo pasto	€ 5,50	cinque virgola cinquanta
Prezzo unitario complessivo offerto (b)		€ 12,50	dodici virgola cinquanta
Valore totale offerto (c = b*a)		€ 6.875.000,00	seimilioniottocentoseptantacinquemila / 00
Oneri totali della sicurezza - DUVRI (d) Non devono essere inferiori ad € 11.000,00		€ 11.000,00	undicimila / 00
Valore totale del servizio (e = c + d)		€ 6.886.000,00	seimilioniottocentoottantaseimila / 00

ASL NAPOLI 3 SUD

N° pasti giornalieri complessivi per 5 anni (a)¹⁾: 1.366.925			
Pasti	Unità di Misura	Prezzo unitario offerto in cifre PU Euro, IVA esclusa max tre cifre decimali	Prezzo unitario offerto in lettere PU Euro, IVA esclusa max tre cifre decimali
Colazione	Singolo pasto	€ 1,00	uno virgola zerozero
Pranzo	Singolo pasto	€ 6,00	sei virgola zerozero
Cena	Singolo pasto	€ 5,50	cinque virgola cinquanta
Prezzo unitario complessivo offerto (b)		€ 12,50	dodici virgola cinquanta
Valore totale offerto (c = b*a)		€ 17.086.562,50	Diciassettemilioniottantaseimilacinquecentosessantadue / 50
Oneri totali della sicurezza - DUVRI (d) Non devono essere inferiori ad € 27.338,50		€ 27.338,50	ventisettemilatrecentotrentotto / 50
Valore totale del servizio (e = c + d)		€ 17.113.901,00	Diciassettemilionicentotredicimilanovecentouno / 00

¹⁾ Si specifica che per numero di pasti giornalieri si intende il numero di pasti erogati comprensivi di colazione, pranzo e cena (es. Nr. pasti giornalieri: 50 equivale a 50 colazioni, 50 pranzi e 50 cene).



TABELLA DI SINTESI: LOTTO 3

	Valore in cifre Euro, IVA esclusa <i>max tre cifre decimali</i>	Valore in lettere PU Euro, IVA esclusa <i>max tre cifre decimali</i>
Valore totale offerto per lotto	€ 36.508.437,50	trentaseimilionicinquecentoottomilaquattrocentotrentasette / 50
Oneri totali della sicurezza per lotto – DUVRI Non devono essere inferiori ad € 58.413,50	€ 58.413,50	cinquantottomilaquattrocentotredici / 50
Valore totale del servizio per lotto	€ 36.566.851,00	Trentaseimilionicinquecentosessantaseimilaottocento- cinquantuno / 00

Ai sensi dell'art. 97, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, i costi relativi alla sicurezza afferenti all'esercizio dell'attività svolta dall'impresa sono: € 120.000,00 Euro centoventimila/00, IVA esclusa.